

Република Србија
Град Београд
ГРАДСКА УПРАВА ГРАДА БЕОГРАДА
**СЕКРЕТАРИЈАТ ЗА ЗАШТИТУ
ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ**
V-04 Број: 501.4-113/2025
06. 02. 2026. године
Београд
Карађорђева 71

Градска управа града Београда, Секретаријат за заштиту животне средине, на основу члана 136. став 1. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/16, 95/18 – аутентично тумачење и 2/23-одлука УС), члана 31. Закона о процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС“, број 94/24) и чл. 26. и 47. Одлуке о градској управи града Београда („Службени лист града Београда“, бр. 126/16, 2/17, 36/17, 92/18, 103/18, 109/18, 119/18 26/19, 60/19, 85/19, 101/19, 71/21, 94/21, 111/21, 83/22, 96/22, 162/24 и 101/25), у поступку одлучивања о давању сагласности на Студију о процени утицаја на животну средину пројекта базне станице мобилне телефоније „БГ0434_02 БГ БЛОК 45_2“, постављене на згради у улици Јурија Гагарина 173, на катастарској парцели број 5079 КО Нови Београд, спроведеном на захтев носиоца пројекта Предузећа „А1 Србија“ д.о.о. из Београда, Милутина Миланковића 1ж, од 28. 08. 2025. године, донео је

РЕШЕЊЕ

I – ДАЈЕ СЕ САГЛАСНОСТ на Студију о процени утицаја на животну средину пројекта базне станице мобилне телефоније „БГ0434_02 БГ БЛОК 45_2“, постављене на згради у улици Јурија Гагарина 173, на катастарској парцели број 5079 КО Нови Београд, у поступку спроведеном на захтев носиоца пројекта Предузећа „А1 Србија“ д.о.о. из Београда, Милутина Миланковића 1ж, која је израђена у складу са одредбама Закона о процени утицаја на животну средину.

II – Налаже се носиоцу пројекта Предузећу „А1 Србија“ д.о.о. из Београда, Милутина Миланковића 1ж, да пројекат базне станице мобилне телефоније „БГ0434_02 БГ БЛОК 45_2“, постављене на згради у улици Јурија Гагарина 173, на катастарској парцели број 5079 КО Нови Београд, користи у свему у складу са условима и мерама заштите животне средине утврђеним у Студији из тачке I овог решења – поглавља 8. и 9. које се односе на:

1. мере које су планиране за спречавање, смањење и отклањање штетних утицаја на животну средину, и то:
 - 1.1. мере заштите животне средине предвиђене техничком документацијом;
 - 1.2. додатне организационе и техничке мере заштите животне средине у току рада пројекта, које укључују и мере заштите у случају удеса;
2. програм праћења утицаја пројекта на животну средину (мониторинг).

III – Оверене мере заштите животне средине у поглављима 8. и 9. Студије из тачке I овог решења, саставни су део овог решења.

IV – О трошковима спровођења поступка доношења овог решења донеће се посебна решења.

Образложење

Предузеће „А1 Србија” д.о.о. из Београда, Милутина Миланковића 1ж, као носилац пројекта, обратило се Секретаријату за заштиту животне средине Градске управе града Београда, као надлежном органу, захтевом од 28. 08. 2025. године, ради давања сагласности на Студију о процени утицаја на животну средину пројекта базне станице мобилне телефоније „БГ0434_02 БГ БЛОК 45_2“, постављене на згради у улици Јурија Гагарина 173, на катастарској парцели број 5079 КО Нови Београд (у даљем тексту: Студија), коју је израдило Предузеће „АСТЕЛ ПРОЈЕКТ“ д.о.о. из Београда, Булевар Црвене армије 11в.

Секретаријат за заштиту животне средине, у складу са одредбама члана 25. Закона о процени утицаја на животну средину, упутио је обавештење о поднетом захтеву јавности, заинтересованим органима и организацијама и обезбедио јавни увид у садржину Студије до 24.10.2025. године. Јавна презентација Студије са јавном расправом одржана је дана 14.10.2025. године у просторијама Секретаријата, Карађорђева 71. Јавној расправи је присуствовао и представник заинтересоване јавности Владимир Рајковић, који је током јавне расправе изнео своје примедбе на Студију, без достављања примедби у писаној форми. У року одређеном за јавни увид у Студију није било достављених примедби заинтересованих органа и организација, ни других представника заинтересоване јавности на Студију.

Студија је, на састанку одржаном дана 08.09.2025. године, достављена на разматрање члановима Техничке комисије за оцену Студије, одређеним решењем Секретаријата за заштиту животне средине, V-04 број 501.4-113/2025 од 05.09.2025. године, и то независном стручњаку са утврђене листе независних стручњака, Проф. др Ђурић Николи, дипл. инжењеру електротехнике и рачунарства.

Техничка комисија, на састанку одржаном дана 31.10.2025. године, размотрила је Студију и записник са јавне расправе о Студији, усагласила ставове и констатовала да Студија није у потпуности израђена у складу са Решењем Секретаријата, V-04 број 501.4-64/2025 од 07.07.2025. године, којим је Секретаријат за заштиту животне средине Градске управе града Београда носиоцу пројекта одредио садржај Студије, као и да Студија садржи извесне нејасноће и недостатке које је потребно образложити и разјаснити, и у свом Извештају од 13.11.2025. године, донела закључке о потреби измене и допуне Студије, у складу са чланом 29. став 3. Закона о процени утицаја на животну средину.

Секретаријат за заштиту животне средине, на основу наведених закључака Техничке комисије, Решењем V-04 број 501.4-113/2025 од 17.11.2025. године, прекинуо је поступак оцене Студије и наложио рок од 30 дана, од дана пријема наведеног решења за измене, односно допуне Студије, а у складу са закључцима Техничке комисије.

Носилац пројекта, у утврђеном року, дана 26.12.2025. године, доставио је измењену и допуњену Студију, коју је Техничка комисија разматрала на седници одржаној 15. јануара 2026. године, при чему је утврђено да је Студија измењена и допуњена у складу са Закључцима Техничке комисије од 13.11.2025. године, те да је израђена у свему у складу са законом и утврђеним обимом и садржајем и да су Студијом дефинисане одговарајуће мере за спречавање и смањење могућих штетних утицаја на животну средину предметног пројекта. На основу наведеног, Техничка комисија сачинила је извештај од 16.01.2026. године са оценом Студије и предлогом Секретаријату за заштиту животне средине да донесе решење о давању сагласности на Студију.

Образложење одлуке:

Опис пројекта и могућих значајних утицаја у току редовног рада

- предметна базна станица инсталирана је на стамбеном објекту, на адреси Јурија Гагарина 173, на подручју градске општине Нови Београд, у чијем окружењу се налазе стамбени, образовни и други осетљиви објекти који су, према члану 2. Правилника о изворима нејонизујућег зрачења од посебног интереса, врстама извора, начину и периоду њиховог испитивања („Службени гласник РС“, број 16/25), окарактерисани као зоне повећане осетљивости;
- на предметном стамбеном објекту постављен је антенски систем и пратећа опрема тросекторске GSM900, UMTS2100, LTE800, LTE1800 (у сваком сектору ради по један канал од 10MHz и један од 20MHz) и LTE2100 базне станице;
- антенски систем се састоји од три панел антене типа AQU4518R4v06 (углови усмерења 30°, 150° и 280°, са висинама од 48,3 m од нивоа тла у првом сектору, односно 49,5 m у другом и трећем сектору);
- конфигурација примопредајника по секторима износи „1+1+1“ за све системе; вредности ефективно зрачене снаге у правцу максималног зрачења, по сектору, износе: 479 W за GSM900 систем, 575 W за UMTS2100 и LTE2100 системе, 525 W за LTE1800 I и LTE1800 II систем, 437 W за LTE800 систем, у сва три сектора;
- мерење постојећег интензитета електричног поља је вршено у 8 тачака, у предметном објекту, као и у објектима и дворишту основних школа “Кнегиња Милица” и “Бранко Радичевић”, објекту и дворишту ПУ “Звончићи” и на спортском терену у непосредној близини;
- вредности тренутне максималне јачине електричног поља предметне базне станице износиле су: 1,164 V/m за GSM900/UMTS900, 2,548 V/m за LTE800, 5,966 V/m за DCS1800/LTE1800, 4,482 V/m за LTE2100/UMTS2100 опсег; највеће екстраполиране вредности јачине електричног поља при максималном саобраћају постојећих радио система предметне базне станице су: 0,694 V/m за GSM900 систем, 3,409 V/m за LTE800 систем, 14,908 V/m за LTE1800 систем, 8,529 V/m за LTE2100 систем, у мерном месту MM9 – тераса стана број 154 предметног објекта (јавно подручје); највећа измерена изложеност тренутном електромагнетском пољу које потиче од свих извора у скенираном фреквентном опсегу 200MHz - 6GHz износи 0,01, што је у складу са критеријумом дефинисаним чланом 10. Правилника о границама излагања нејонизујућим зрачењима („Службени гласник РС“, број 16/25), а који износи ≤ 1 ;
- прорачун јачине електричног поља изведен је: (1) на нивоима од интереса за предметни и још 42 објекта у окружењу (зоне повећане осетљивости); (2) на нивоу тла у широј околини предметне станице (400 m $\times$ 400 m) – зона јавног подручја; прорачун је изведен под претпоставком да предметна базна станица увек ради максималним капацитетом;
- максималне прорачунате вредности интензитета електричног поља, на местима од интереса, не прелазе: (1) 1,556 V/m за GSM900 систем, 1,504 V/m за LTE800 систем у стамбеном објекту а2 (на висини од 37,9 m), 2,041 V/m за UMTS2100 систем, 2,363 V/m за LTE1800 I и LTE1800 II систем, 2,041 V/m за LTE2100 систем у предметном објекту а0 (на висини од 46,3 m), док су у осталим суседним објектима прорачунате вредности ниже; (2) 0,514 V/m за GSM900 систем, 0,490 V/m за LTE800 систем, 0,486 V/m за UMTS2100 систем, 0,468 V/m за LTE1800 I и LTE1800 II систем, 0,486 V/m за LTE2100 систем, на нивоу тла;
- највећи фактор изложености у зонама повећане осетљивости, за појединачну фреквенцију, износи 0,01 (у предметном објекту а0 за LTE1800 I систем), те

предметна базна станица не представља извор од посебног интереса¹; укупни фактор изложености, за све системе предметне базне станице, износи 0,0336 у зонама повећане осетљивости, односно 0,0005 на јавном подручју, што је у складу са критеријумом дефинисаним чланом 10. Правилника о границама излагања нејонизујућим зрачењима, а који износи ≤ 1 ;

- максимално дозвољена вредност интензитета електричног поља, прописана Правилником о границама излагања нејонизујућим зрачењима, износи: 15,7 V/m за LTE800, 16,8 V/m за GSM900, 23,6/23,8 V/m за LTE1800 системе и 24,4 V/m за UMTS2100/LTE2100 системе у зони повећане осетљивости, односно: 39,2 V/m за LTE800, 41,9 V/m за GSM900, 59,1/59,4 V/m за LTE1800 системе и 61 V/m за UMTS2100/LTE2100 системе у зони јавног подручја, те резултати наведеног прорачуна и извршених мерења показују да максимално прорачунате и измерене вредности интензитета електричног поља не прелазе прописане граничне вредности ни у зони повећане осетљивости, ни на јавном подручју.

С обзиром да је представник заинтересоване јавности, Владимир Рајковић, изразио сумњу у тачност података приказаних у Студији, а који се односе на висину предметног и околних објеката, као и растојање између истих, Техничка комисија је захтевала да се изврши провера наведених података, што је носилац пројекта и учинио.

Након анализе исправљене и допуњене студије, констатовано је да је у истој адекватно дат опис микро локације и ширег окружења, које представља зону утицаја базне станице, при чему је у анализи узет простор у локалној зони базне станице, на површини 400 m × 400 m око позиције базне станице, односно у радијусу од 200 m око базне станице.

Такође, у тексту поглавља 2. „Подаци о локацији – опис локације” и 5. „Приказ стања животне средине на локацији и ближој околини (макро и микро локација)”:

1. наведени су подаци о околним стамбеним и другим осетљивим објектима, као и растојање најближег стамбеног објекта од антене базне станице,
2. наведено је да у поменутом радијусу од предметне базне станице нису уочене друге постојеће базне станице,
3. дат је графички приказ локације са приказаним дијаграмом објеката у окружењу предметне базне станице, са тебеларним приказом основних података објеката у окружењу,
4. дати су резултати извршених циљаних мерења јачине електричног поља предметне базне станице и извршено је поређење добијених вредности поља са важећим прописима и стандардима.

У поглављима 3. „Опис пројекта” и 6. „Опис могућих значајних утицаја пројекта на животну средину”, Студија на адекватан начин приказује:

1. податке о диспозицији и техничким карактеристикама инсталација и опреме базне станице,
2. дијаграм зрачења базне станице са приказаним објектима у ширем окружењу,
3. прорачун нивоа електромагнетске емисије на локацији базне станице и у окружењу и поређење добијених вредности поља са важећим прописима и стандардима.

У поглављу 8 „Опис мера за спречавање, смањење и отклањање сваког значајнијег штетног утицаја на животну средину” приказане су мере које су предвиђене прописима

¹ Извори нејонизујућих зрачења од посебног интереса одређени су као стационарни и мобилни извори електромагнетског поља чији фактор изложености у зони повећане осетљивости прелази 10% за појединачну фреквенцију за високофреквенцијско VF зрачење

и техничком документацијом, као и мере које је потребно спроводити при редовном раду базне станице и у случају удеса, а у поглављу 9. „Програм праћења утицаја на животну средину” наведене су законске обавезе носиоца пројекта за вршење испитивања нејонизујућег зрачења предметне базне станице.

Имајући у виду наведено, Секретаријат за заштиту животне средине Градске управе на основу спроведеног поступка, разматрања Студије, увида у достављену документацију, извештаја Техничке комисије, а применом одредаба члана 31. Закона о процени утицаја на животну средину - одлучио је као у диспозитиву овог решења.

Саставни део овог решења чине оверене мере заштите животне средине у поглављима 8. и 9. Студије.

За издавање овог решења плаћена је прописана републичка административна такса у износу од 47.220 динара - Тарифни број 186. Закона о републичким административним таксама („Службени гласник РС“, бр. 43/03, 51/03, 53/04, 42/05, 61/05, 42/06, 47/07, 54/08, 05/09, 54/09, 35/10, 50/11, 70/11, 55/12, 93/12, 47/13, 65/13, 57/14, 45/15, 83/15, 112/15, 50/16, 61/17, 50/18, 95/18, 38/19, 86/19, 90/19, 98/20, 144/20, 62/21, 138/22, 54/23, 92/23, 59/24 и 63/24, 94/24, 55/25 и 109/25).

О трошковима спроведеног поступка донеће се посебна решења на основу чл. 84. и 85. Закона о општем управном поступку, а у складу са чланом 43. Закона о процени утицаја на животну средину. Трошкови предметног поступка односе се на трошкове огласа, односно обавештавања јавности и рада техничке комисије, које сноси носилац пројекта.

Секретаријат за заштиту животне средине Градске управе града Београда обавестиће заинтересоване органе, организације и јавност о донетој одлуци.

Ово решење је коначно у управном поступку.

Упутство о правном средству: Против овог решења није допуштена жалба. Носилац пројекта може покренути управни спор подношењем тужбе надлежном Управном суду у року од 30 дана од дана обавештавања о решењу, а заинтересована јавност у року од 30 дана од дана објављивања обавештења о донетом решењу у средствима информисања.

Решено у Секретаријату за заштиту животне средине Градске управе града Београда, под V-04 број 501.4-113/2025, дана 06. фебруара 2026. године.

Достављено:

- Носиоцу пројекта;
- У Јавну књигу о спроведеним поступцима процене утицаја;
- Регулаторном телу за електронске комуникације и поштанске услуге;
- Секретаријату за инспекцију, надзор и комуникацију;
- Архиви.

В.Д. ЗАМЕНИКА НАЧЕЛНИКА
ГРАДСКЕ УПРАВЕ ГРАДА БЕОГРАДА
секретар Секретаријата



Ивана Вилотијевић